



Bund/Länder-Arbeitsgemeinschaft Abfall

## **LAGA-Vollversammlung**

**Beschlussübersicht  
zur 116. Sitzung der LAGA-VV  
am 10. März 2021  
Videokonferenz**

Stand: 11.03.2021

**Vorsitzender:  
Axel Steffen**

**Zusammenstellung:  
LAGA-Geschäftsstelle**



**LAND  
BRANDENBURG**

Ministerium für Landwirtschaft,  
Umwelt und Klimaschutz

## Vorläufige Tagesordnung / Inhaltsverzeichnis

TOP 1	ALLGEMEINES	4
TOP 1.1	Begrüßung und organisatorische Hinweise	4
TOP 1.2	Genehmigung der Tagesordnung und Zustimmung zu den als Block (B) gekennzeichneten TOP	4
TOP 1.3	Genehmigung der Niederschrift der 115. LAGA-Vollversammlung am 18.09.2021 (B)	4
TOP 1.4	Zeitpunkte und Orte der nächsten Sitzungen der LAGA-VV sowie der ständigen Ausschüsse (B)	4
TOP 2	BERICHTE UND AKTUELLES	5
TOP 2.1	Bericht des Vorsitzenden	5
TOP 2.2	Bericht des Bundes	5
TOP 2.3	Berichte der Länder	5
TOP 2.4	Berichte aus den ständigen Ausschüssen	5
TOP 2.5	Bericht aus der LAG GADSYS (B)	6
TOP 3	GRUNDSÄTZLICHES	6
TOP 3.1	Gemeinsame Internetauftritte der UMK-Gremien (B)	6
TOP 4	ABFALLENTSORGUNG / ABFALLTECHNIK	6
TOP 4.1	Belastung von Abfällen mit PFC – Analysemethoden und Erweiterung des Untersuchungs- und Bewertungsspektrums	6
TOP 4.2	Bericht der LAGA Ad-hoc-AG „Deponietechnik“ - Fortschreibung Bundeseinheitlicher Qualitätsstandards (B)	7
TOP 4.3	Verwertung verpackter Lebensmittelabfälle – Umsetzung des LAGA-Papiers	8
TOP 4.4	Überarbeitung der Vollzugshilfe „Anerkennung von Lehrgängen für das leitende Deponiepersonal nach § 4 DepV“ zur Veröffentlichung auf der LAGA-Homepage	8
TOP 4.5	Einrichtung einer Arbeitsgruppe zur Erarbeitung einer LAGA-Mitteilung „Umgang mit teerhaltigem Straßenaufbruch“	9
TOP 4.6	Verlängerung des Ad-hoc-Ausschusses zur Überarbeitung der LAGA M 23 – Vollzugshilfe zur Entsorgung asbesthaltiger Abfälle (B)	9

<b>TOP 4.7</b>	<b>Überwachung der Entsorgung für Bau- und Abbruchabfälle mit geringen Asbestgehalten</b>	<b>10</b>
<b>TOP 5</b>	<b>ABFALLVERBRINGUNG/ ABFALLÜBERWACHUNG</b>	<b>11</b>
<b>TOP 6</b>	<b>PRODUKTVERANTWORTUNG/RESSOURCENEFFIZIENZ</b>	<b>11</b>
<b>TOP 6.1</b>	<b>Vollzugsprobleme des § 22 VerpackG</b>	<b>11</b>
<b>TOP 6.2</b>	<b>Berichtspflicht der Länder zu Maßnahmen zum Ausbau der Getrenntsammlung von Bioabfällen und den erreichten Fortschritten</b>	<b>12</b>
<b>TOP 6.3</b>	<b>Gipsabbau nach Kohleausstieg- UMK-Umlaufbeschluss 04/2020 (B)</b>	<b>12</b>
<b>TOP 7</b>	<b>MARKTÜBERWACHUNG</b>	<b>13</b>
<b>TOP 7.1</b>	<b>Einrichtung einer Arbeitsgruppe unter Einbindung der Servicestelle Stoffliche Marktüberwachung zur Anpassung des abfallrechtlichen Marktüberwachungskonzepts in Umsetzung der Verordnung (EU) 2019/1020 sowie zur Erstellung eines Beitrags zur nationalen Marktüberwachungsstrategie</b>	<b>13</b>
<b>TOP 8</b>	<b>TISCHVORLAGE UND VERSCHIEDENES</b>	<b>14</b>
<b>TOP 8.1</b>	<b>Aufforderung von Greenpeace Deutschland zum behördlichen Vorgehen gegen drohenden Gesetzesverstoß</b>	<b>14</b>
	<b>– zurückgezogen –</b>	<b>14</b>
<b>TOP 8.2</b>	<b>Vertretung der LAGA im Deutschen Marktüberwachungsforum (B)</b>	<b>14</b>
<b>TOP 8.3</b>	<b>Ad-hoc-Ausschuss zur generellen Überarbeitung der Vollzughilfe „Anerkennung von Fachkundefhrgängen“</b>	<b>14</b>

**TOP 1      Allgemeines**

**TOP 1.1    Begrüßung und organisatorische Hinweise**

BE: LAGA-Vorsitzender

**TOP 1.2    Genehmigung der Tagesordnung und Zustimmung zu den als Block (B) gekennzeichneten TOP**

BE: LAGA-Vorsitzender

**Beschluss**

1. Die Tagesordnung wird in der vorliegenden Form genehmigt.
2. Die ergänzend eingebrachten Tagesordnungspunkte TOP 8.2 und TOP 8.3 werden zur Beratung zugelassen.
3. Den mit (B) gekennzeichneten Tagesordnungspunkten wird im Block zugestimmt.

**17 : 0 : 0**

**TOP 1.3    Genehmigung der Niederschrift der 115. LAGA-Vollversammlung am 18.09.2021 (B)**

BE: LAGA-Vorsitzender

**Beschluss**

Die Niederschrift der 115. LAGA-Vollversammlung vom 18.09.2021 wird genehmigt.

**17 : 0 : 0**

**TOP 1.4    Zeitpunkte und Orte der nächsten Sitzungen der LAGA-VV sowie der ständigen Ausschüsse (B)**

BE: LAGA-Vorsitzender

**Beschluss**

Kenntnisnahme

**17 : 0 : 0**

**TOP 2      Berichte und Aktuelles**

**TOP 2.1    Bericht des Vorsitzenden**

BE: LAGA-Vorsitzender

**Beschluss**

Kenntnisnahme

**17 : 0 : 0**

**TOP 2.2    Bericht des Bundes**

BE: Bund

**Beschluss**

Kenntnisnahme

**17 : 0 : 0**

**TOP 2.3    Berichte der Länder**

BE: Länder

**Beschluss**

Kenntnisnahme

**17 : 0 : 0**

**TOP 2.4    Berichte aus den ständigen Ausschüssen**

BE: APV-Vorsitzender, ATA-Vorsitzende, ARA-Vorsitzende

**Beschluss**

Kenntnisnahme

**17 : 0 : 0**

**TOP 2.5 Bericht aus der LAG GADSYS (B)**

BE: LAG GADSYS-Vorsitzland

**Beschluss**

Kenntnisnahme

**17 : 0 : 0**

**TOP 3 Grundsätzliches**

**TOP 3.1 Gemeinsame Internetauftritte der UMK-Gremien (B)**

BE: LAGA-Vorsitzender

**Beschluss**

Kenntnisnahme

**17 : 0 : 0**

**TOP 4 Abfallentsorgung / Abfalltechnik**

**TOP 4.1 Belastung von Abfällen mit PFC – Analysemethoden und Erweiterung des Untersuchungs- und Bewertungsspektrums**

BE: LAGA-Vorsitzender

**Beschluss**

Die LAGA bittet das LAGA-Forum Abfalluntersuchung in Abstimmung mit dem ATA, geeignete Analysemethoden sowie eine Erweiterung des Untersuchungs- und Bewertungsspektrums auch auf PFC-Einzelstoffe, für die es Geringfügigkeitsschwellenwerte der LAWA oder gesundheitliche Orientierungswerte gibt, vorzuschlagen.

**17 : 0 : 0**

## TOP 4.2 Bericht der LAGA Ad-hoc-AG „Deponietechnik“ - Fortschreibung Bundeseinheitlicher Qualitätsstandards (B)

BE: ATA-Vorsitzende

### Beschluss

1. Die LAGA dankt der Ad-hoc-AG „Deponietechnik“ für die Erstellung des Berichtes und stimmt der Fortschreibung folgender Bundeseinheitlichen Qualitätsstandards zu:
  - a) BQS 2-1 „Mineralische Basisabdichtungskomponenten aus natürlichen mineralischen Baustoffen“ vom 02.12.2020
  - b) BQS 2-2 "Mineralische Basisabdichtungskomponenten aus vergüteten natürlichen mineralischen Baustoffen" vom 02.12.2020
  - c) BQS 2-3 "Mineralische Basisabdichtungskomponenten aus Deponieersatzbaustoffen" vom 02.12.2020
  - d) BQS 3-1 „Mineralische Entwässerungsschichten aus natürlichen Baustoffen in Basisabdichtungssystemen“ vom 02.12.2020
  - e) BQS 3-2 „Mineralische Entwässerungsschichten in Basisabdichtungssystemen aus nicht natürlichen Baustoffen“ vom 02.12.2020
  - f) BQS 5-1 "Mineralische Oberflächenabdichtungskomponenten aus natürlichen mineralischen Baustoffen" vom 02.12.2020
  - g) BQS 5-2 "Mineralische Oberflächenabdichtungskomponenten aus vergüteten natürlichen mineralischen Baustoffen" vom 02.12.2020
  - h) BQS 5-3 "Mineralische Oberflächenabdichtungskomponenten aus Deponieersatzbaustoffen" vom 02.12.2020
  - i) BQS 6-1 „Mineralische Entwässerungsschichten aus natürlichen Baustoffen in Oberflächenabdichtungssystemen“ vom 02.12.2020
  - j) BQS 6-2 „Mineralische Entwässerungsschichten in Oberflächenabdichtungssystemen aus nicht natürlichen Baustoffen“ vom 02.12.2020
  - k) BQS 7-1 „Rekultivierungsschichten in Deponieoberflächenabdichtungssystemen“ vom 02.12.2020
  - l) BQS 7-2 „Wasserhaushaltsschichten in Deponieoberflächenabdichtungssystemen“ vom 02.12.2020
  - m) BQS 7-3 „Methanoxidationsschichten in Deponieoberflächenabdichtungssystemen“ vom 02.12.2020
  - n) BQS 9-1 „Qualitätsmanagement - Fremdprüfung beim Einbau mineralischer Baustoffe in Deponieabdichtungssystemen“ vom 05.08.2020.
2. Die LAGA-VV bittet die LAGA-Geschäftsstelle die unter a) bis n) genannten Bundeseinheitlichen Qualitätsstandards auf der Internetseite zu veröffentlichen.

**17 : 0 : 0**

**TOP 4.3 Verwertung verpackter Lebensmittelabfälle – Umsetzung des LAGA-Papiers**

BE: ATA-Vorsitzende

**Beschluss**

Die LAGA-VV bittet den LAGA-Vorsitzenden, die LAI über den Beschluss der 113. LAGA-VV zu TOP 4.2 sowie den Beschluss der 96. ATA zu TOP 3.7 zu informieren und einen entsprechenden Vollzug bei den betreffenden Genehmigungsverfahren zu erbitten. Die LAGA regt hierzu auch ein Fachgespräch an.

**17 : 0 : 0**

**TOP 4.4 Überarbeitung der Vollzugshilfe „Anerkennung von Lehrgängen für das leitende Deponiepersonal nach § 4 DepV“ zur Veröffentlichung auf der LAGA-Homepage**

BE: ATA-Vorsitzende

**Beschluss**

1. Die LAGA-VV dankt der länderoffenen Arbeitsgruppe für die geleistete Arbeit und nimmt die Vollzugshilfe zur Kenntnis.
2. Die LAGA-VV bittet ihren Vorsitzenden, die Vollzugshilfe „Anerkennung von Lehrgängen für das Leitungspersonal von Deponien gem. § 4 Nr. 2 Deponieverordnung - DepV“ der ACK vorzulegen und folgenden Beschluss der ACK herbeizuführen:

Die Amtschefkonferenz nimmt die Vollzugshilfe „Anerkennung von Lehrgängen für das Leitungspersonal von Deponien gem. § 4 Nr. 2 Deponieverordnung - DepV“ zur Kenntnis und stimmt der Veröffentlichung auf der LAGA-Homepage zu.

3. Die LAGA-VV bittet die LAGA-Geschäftsstelle, nach erfolgreich durchgeführtem ACK-Umlaufverfahren die Vollzugshilfe auf der Homepage der LAGA unter der Rubrik „Informationen“ zu veröffentlichen.

**17 : 0 : 0**

**TOP 4.5    Einrichtung einer Arbeitsgruppe zur Erarbeitung einer LAGA-Mitteilung „Umgang mit teerhaltigem Straßenaufbruch“**

BE: ATA-Vorsitzende

**Beschluss**

1. Die LAGA-VV beschließt die Einrichtung eines Ad-hoc-Ausschusses unter Federführung des ATA und der Beteiligung der Länder NW, SH, ST, BB, NI, BY, SN sowie des Bundes unter der Obmannschaft von BW zur Erarbeitung einer LAGA-Mitteilung zum Umgang mit teerhaltigem Straßenaufbruch.
2. Der Ad-hoc-Ausschuss soll Vollzugsempfehlungen zur ordnungsgemäßen Entsorgung von teerhaltigem Straßenaufbruch, insbesondere zur Umsetzung des Verwertungsvorranges, sowie ergänzend zu der LAGA-Mitteilung „Umgang mit teerhaltigem Straßenaufbruch“ Grundlagen für die Ausgestaltung weitergehender rechtlicher Regelungen zur Verwertung teerhaltigen Straßenaufbruchmaterials erarbeiten.

**17 : 0 : 0**

**TOP 4.6    Verlängerung des Ad-hoc-Ausschusses zur Überarbeitung der LAGA M 23 – Vollzugshilfe zur Entsorgung asbesthaltiger Abfälle (B)**

BE: ATA-Vorsitzende

**Beschluss**

1. Die LAGA-VV dankt dem Ausschuss für die bisher geleistete Arbeit und nimmt den Sachstand zur Kenntnis.
2. Die LAGA-VV beschließt die Herbeiführung eines ACK-Umlaufbeschlusses zur Verlängerung des Ad-hoc-Ausschusses „Überarbeitung der LAGA M 23 – Vollzugshilfe zur Entsorgung asbesthaltiger Abfälle“ um ein Jahr.

**17 : 0 : 0**

## **TOP 4.7 Überwachung der Entsorgung für Bau- und Abbruchabfälle mit geringen Asbestgehalten**

BE: ATA-Vorsitzende

### **Beschluss**

Die LAGA-VV bittet seinen Vorsitzenden, folgenden Beschluss der UMK herbeizuführen:

1. Die Umweltministerkonferenz sieht bei den künftig vermehrt anfallenden Bau- und Abbruchabfällen mit geringen Asbestgehalten einen besonderen Überwachungsbedarf, weil die nicht ordnungsgemäße Entsorgung dieser Abfälle erhebliche Umweltgefahren hervorrufen kann.
2. Da für Bau- und Abbruchabfälle mit geringen Asbestgehalten die bestehenden abfallrechtlichen Vorschriften keine Nachweispflichten vorsehen, die eine vollzugstaugliche Überwachung der Entsorgungswege in der Vielzahl an Einzelfällen ermöglicht, bittet die Umweltministerkonferenz das Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und nukleare Sicherheit, eine Regelung z.B. in Anlehnung an die POP-Abfall-Überwachungsverordnung auch für diese Abfälle zu schaffen.

**12 : 2 (SL, NW) : 3 (BMU, BW, SN)**

**TOP 5 Abfallverbringung/ Abfallüberwachung**

**TOP 6 Produktverantwortung/Ressourceneffizienz**

**TOP 6.1 Vollzugsprobleme des § 22 VerpackG**

BE: Baden-Württemberg

**Beschluss**

1. Die Länder weisen auf die erheblichen Vollzugsprobleme, die § 22 VerpackG in seiner jetzigen Fassung verursacht, hin. Die Länder halten daher eine grundlegende Überarbeitung von § 22 VerpackG kurzfristig für dringend erforderlich.
2. Die Länder bitten den Bund, die Vollzugsbehörden der Länder baldmöglichst mit einem wirksamen Vollzugsinstrumentarium unterhalb der Schwelle des kompletten Systemwiderrufs auszustatten, um die Beteiligten zum Abschluss von Abstimmungsvereinbarungen verpflichtet zu können. Dabei sollten z.B. folgende Punkte betrachtet werden:
  - a. Ein Schiedsgerichtsverfahren im Fall der Nichteinigung von örE und dualen Systemen oder von dualen Systemen in den einzelnen Gebieten untereinander.
  - b. Die Schaffung von Ordnungswidrigkeitentatbeständen, die an die Nichterfüllung der Systemgenehmigungsvoraussetzungen geknüpft sind.

**16 : 0 : 1 (BMU)**

**TOP 6.2 Berichtspflicht der Länder zu Maßnahmen zum Ausbau der Getrenntsammlung von Bioabfällen und den erreichten Fortschritten**

BE: LAGA-Vorsitzender

**Beschluss**

1. Die LAGA-VV beschließt die Einrichtung eines Ad-hoc-Ausschusses unter Federführung des ATA und der Beteiligung der Länder RP, BB, NW sowie des BMU und des UBA und unter der Obmannschaft von BW zur Erstellung eines Berichtes gemäß des Beschlusspunktes Nr. 5 des UMK-Beschlusses vom 13. November 2020.
2. Der ATA wird um Vorlage des Berichtes zur 118. LAGA-VV im März 2022 gebeten.

**15 : 0 : 1 (BY) (NW abwesend)**

**TOP 6.3 Gipsabbau nach Kohleausstieg- UMK-Umlaufbeschluss 04/2020 (B)**

BE: LAGA-Vorsitzender

**Beschlussvorschlag**

Die LAGA-VV bittet die LAGA-GS eine Fristverlängerung zur Vorlage eines Berichtes zu den Möglichkeiten der Einsparungen, der Substitution und des Recyclings von Gips auf der Grundlage des UMK-Umlaufbeschlusses Nr. 04/2020 bis zur Frühjahrssitzung der UMK im Mai 2022 herbeizuführen.

**17 : 0 : 0**

**TOP 7      Marktüberwachung**

**TOP 7.1    Einrichtung einer Arbeitsgruppe unter Einbindung der Servicestelle Stoffliche Marktüberwachung zur Anpassung des abfallrechtlichen Marktüberwachungskonzepts in Umsetzung der Verordnung (EU) 2019/1020 sowie zur Erstellung eines Beitrags zur nationalen Marktüberwachungsstrategie**

BE: APV-Vorsitzender

**Beschluss**

Die LAGA-VV beschließt die Einrichtung einer länderoffenen Arbeitsgruppe aus Vertretern der Länder BW, RP, HE, SH, ST und NW unter der Leitung von BB, die unter Einbindung der Servicestelle Stoffliche Marktüberwachung einen Entwurf zur Anpassung des abfallrechtlichen Marktüberwachungskonzepts sowie einen entsprechenden Beitrag zur nationalen Marktüberwachungsstrategie erarbeiten soll. Das überarbeitete abfallrechtliche Marktüberwachungskonzept soll der LAGA-VV spätestens zur 118. Sitzung im März 2022 vorgelegt werden.

**16 : 0 : 0 (NW abwesend)**

**TOP 8 Tischvorlage und Verschiedenes**

**TOP 8.1 Aufforderung von Greenpeace Deutschland zum behördlichen Vorgehen gegen drohenden Gesetzesverstoß**

*– zurückgezogen –*

**TOP 8.2 Vertretung der LAGA im Deutschen Marktüberwachungsforum (B)**

BE: LAGA-Vorsitzender

**Beschluss**

Die LAGA-VV dankt Frau Dr. Brigitte Streicher und Frau Melanie Bohland für die bisher im Deutschen Marktüberwachungsforum geleistete Arbeit und nimmt den Sachstandsbericht zur Kenntnis.

**17 : 0 : 0**

**TOP 8.3 Ad-hoc-Ausschuss zur generellen Überarbeitung der Vollzughilfe „Anerkennung von Fachkundelehrgängen“**

BE: ARA-Vorsitzende

**Beschluss**

1. Die LAGA-VV nimmt den Bericht zum Sachstand wegen der in der 107. LAGA-VV vom 14.09.2016 erbetenen generellen Überarbeitung der Vollzugshilfe „Anerkennung von Fachkundelehrgängen“ zur Kenntnis, und verzichtet derzeit auf eine generelle Überarbeitung der Vollzugshilfe.
2. Der TOP wird auf der 119. Sitzung der LAGA-VV im Herbst 2022 wieder aufgerufen.

**16 : 0 : 0 (NW abwesend)**